

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

от 9 января 2004 г. N 3-3

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Законодательным Собранием
25 декабря 2003 года

(в ред. законов Нижегородской области
от 11.06.2004 N 56-3, от 17.09.2004 N 102-3,
от 13.07.2006 N 72-3, от 26.10.2006 N 114-3,
от 08.08.2008 N 94-3, от 29.04.2009 N 40-3,
от 04.12.2009 N 235-3, от 03.02.2010 N 8-3)

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Уставом Нижегородской области учреждает должность Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области.

Закон устанавливает порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, его статус, компетенцию и гарантии, условия и организационные формы его деятельности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Уставом Нижегородской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами области, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов судебной власти и иных государственных органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных личных и коллективных прав и свобод человека и гражданина.

3. Введение на территории Нижегородской области режима чрезвычайного или военного положения не приостанавливает деятельность Уполномоченного и не ограничивает его компетенцию, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного

Правовыми основами деятельности Уполномоченного являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, предметом которых являются права и свободы человека и гражданина, федеральное законодательство, Устав Нижегородской области, настоящий Закон, законы и иные нормативные правовые акты области.

Статья 3. Принципы деятельности Уполномоченного

1. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, предметом которых являются права и свободы человека и гражданина, Уставом Нижегородской области и законодательством области, настоящим Законом и принесенной им присягой.

2. Деятельность Уполномоченного осуществляется гласно и освещается в средствах массовой информации.

3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.

4. Уполномоченный предоставленными ему правовыми средствами способствует восстановлению нарушенных на территории области прав и свобод человека и гражданина; совершенствованию законодательства области о правах и свободах человека и гражданина и приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права; развитию межрегионального и международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина; правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

5. Уполномоченный выступает в личном качестве и не представляет органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, а также общественные организации и объединения.

Решения и документы Уполномоченного выражают соответствующую Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права и Уставу Нижегородской области правовую позицию, свободную от политических пристрастий.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный исходит из того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью Российской Федерации, определяют смысл, содержание, применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

6. Уполномоченный по своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации и его представителями.

Статья 4. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного по правам человека являются:

- 1) усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека;
- 2) содействие беспрепятственной реализации и соблюдению прав и свобод человека и гражданина государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 3) правовое просвещение и разъяснение гражданам их прав;
- 4) всемерное содействие восстановлению нарушенных прав человека;
- 5) принятие мер по совершенствованию законодательства о правах человека и приведению его в соответствие с международными стандартами;

б) другие задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Нижегородской области (далее - Законодательное Собрание) сроком на пять лет.

Начало срока полномочий исчисляется со дня принесения им присяги.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются со дня принесения присяги вновь назначенного Уполномоченного.

3. Уполномоченный, пятилетний срок полномочий которого окончился, продолжает исполнять свои обязанности до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного.

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

4. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания или его досрочное прекращение полномочий не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

5. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Глава 2. ТРЕБОВАНИЯ К КАНДИДАТАМ, ВЫДВИГАЕМЫМ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, И ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ЕГО СТАТУСОМ

Статья 6. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного, и ограничения, связанные с его статусом

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории области.

2. Кандидат на должность Уполномоченного должен обладать высокими моральными качествами, безупречной репутацией, иметь необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

3. Кандидат для назначения на должность Уполномоченного должен иметь ученую степень в области права либо высшее юридическое образование.

4. Кандидат для назначения Уполномоченным обязан представить в Законодательное Собрание:

1) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей кандидата за год, предшествующий году выдвижения на должность Уполномоченного;

(п. 1 в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

2) утратил силу с 21 декабря 2009 года. - Закон Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3;

3) сведения об образовании.

Статья 7. Ограничения для лица, замещающего должность Уполномоченного

1. На Уполномоченного распространяются ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации.

(в ред. Закона Нижегородской области от 29.04.2009 N 40-3)

Уполномоченный не может принадлежать к политическим партиям и движениям, поддерживать их материально, участвовать в политических акциях, вести политическую

пропаганду или агитацию, использовать свое служебное положение в интересах политических партий, объединений и иных организаций.

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленное требование, Законодательное Собрание отменяет постановление о назначении его на должность и производит назначение нового Уполномоченного в порядке, установленном настоящим Законом.

Глава 3. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 8. Порядок выдвижения кандидатов на должность Уполномоченного

1. Утратила силу с 21 декабря 2009 года. - Закон Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание Губернатором Нижегородской области (далее - Губернатор), Председателем Законодательного Собрания области, депутатом Законодательного Собрания, депутатскими объединениями (фракциями и депутатскими группами) путем письменного уведомления в Законодательном Собрании.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Абзац второй утратил силу. - Закон Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3.

Вместе с уведомлением о выдвижении кандидата депутатскими объединениями (фракциями и депутатскими группами) направляется соответствующее решение депутатского объединения.

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание в течение месяца до истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

4. Законодательное Собрание перед рассмотрением вопроса о назначении Уполномоченного размещает список кандидатов на указанную должность на официальном сайте Законодательного Собрания в международной компьютерной сети Интернет.

(часть 4 в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

Статья 9. Утратила силу с 21 декабря 2009 года. - Закон Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3.

Статья 10. Порядок назначения Уполномоченного

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

1. Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания тайным голосованием. Тайное голосование по назначению Уполномоченного проводится в соответствии со статьей 50 Регламента Законодательного Собрания.

Перед тайным голосованием может проводиться обсуждение кандидатов. Представители, выдвинувшие своего кандидата, имеют право выступить в поддержку представленной кандидатуры. При обсуждении кандидатов депутаты Законодательного Собрания имеют право высказываться "за" или "против" любого кандидата. Обсуждение кандидатов прекращается по решению Законодательного Собрания, принятому большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании.

Каждая кандидатура, вносимая на тайное голосование при назначении на должность Уполномоченного, выдвинутая в соответствии с требованиями статей 6 и 8 настоящего Закона, включается в список для тайного голосования большинством голосов от числа присутствующих на заседании депутатов Законодательного Собрания.

В случае, если в соответствии с указанными требованиями была внесена одна кандидатура, тайное голосование проводится по одной кандидатуре.

В случае, если ни одна кандидатура не набрала необходимого числа голосов для включения в список для тайного голосования, то проводится повторное выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке, установленном статьей 8 настоящего Закона.

В случае, если кандидатов было более двух и ни один из них не набрал требуемого числа голосов, проводится повторное тайное голосование по двум кандидатурам, получившим наибольшее число голосов.

В случае, если при повторном голосовании, а также если голосование проводилось по двум кандидатурам, ни один из кандидатов не набрал требуемого для назначения числа голосов, проводится дополнительное тайное голосование по кандидатуре, получившей наибольшее число голосов.

В случаях, если голосование проводилось по одной кандидатуре или при дополнительном голосовании кандидат не набрал требуемого для назначения числа голосов, проводится повторное выдвижение кандидатов.

Повторное назначение на должность может быть проведено не ранее чем на очередном заседании Законодательного Собрания.

Решение о назначении Уполномоченного оформляется постановлением Законодательного Собрания без дополнительного голосования.

2. Постановление Законодательного Собрания о назначении Уполномоченного подлежит обязательному опубликованию в государственных средствах массовой информации. Биографические сведения об Уполномоченном размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в международной компьютерной сети Интернет.

Статья 11. Вступление в должность Уполномоченного

1. Уполномоченный вступает в должность со дня принесения им присяги следующего содержания:

(в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

"Посвящая себя служению человеку, его правам и свободам, торжественно клянусь: честно и беспристрастно исполнять обязанности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области;

защищать права и свободы человека и гражданина, не принимая указаний от каких бы то ни было государственных органов и должностных лиц;

дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты и скромности;

руководствоваться в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом Нижегородской области, идеалами демократии, справедливости и гуманизма."

2. Утратила силу с 21 декабря 2009 года. - Закон Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3.

3. Присяга приносится на очередном заседании Законодательного Собрания после назначения Уполномоченного на должность.

(п. 3 в ред. Закона Нижегородской области от 11.06.2004 N 56-3)

4. Утратила силу с 21 декабря 2009 года. - Закон Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3.

Статья 12. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный в течение срока полномочий, на который он назначен, несменяем, независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях:

- 1) нарушения порядка его назначения на должность;
- 2) прекращения им гражданства Российской Федерации;
(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)
- 3) вступления в силу приговора суда, которым он признан виновным в совершении преступления;
- 4) нарушения им ограничений, установленных для замещаемой государственной должности Нижегородской области;
- 5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим по решению суда, вступившему в законную силу;
- 6) подачи им письменного заявления о добровольном сложении своих полномочий;
- 7) его смерти.

Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены из-за его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои служебные обязанности.

2. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного производится постановлением Законодательного Собрания, принятым не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.

3. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен Законодательным Собранием в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном в статьях 5 - 11 настоящего Закона.

Глава 4. СТАТУС И ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 13. Статус Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного является государственной должностью области.
(часть 1 в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2. Уполномоченному после принесения присяги на заседании Законодательного Собрания вручается удостоверение, являющееся документом, удостоверяющим его должностное положение и служебные полномочия.

3. При предъявлении удостоверения Уполномоченный на территории Нижегородской области имеет право беспрепятственно осуществлять предоставленные ему служебные полномочия, пользоваться залами официальных делегаций аэропортов, аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов, а также бронировать и получать вне очереди места в гостиницах и приобретать проездные документы при выезде в служебные командировки.

4. В течение срока полномочий и по его окончании Уполномоченный не вправе разглашать информацию, составляющую государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, ставшую ему известной в связи с исполнением служебных обязанностей, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Гарантии деятельности Уполномоченного

1. Материальные гарантии деятельности Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством области для лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2. Денежное содержание Уполномоченного, медицинское, социальное, транспортное и иное обеспечение его деятельности устанавливаются законодательством области.

(часть 2 в ред. Закона Нижегородской области от 26.10.2006 N 114-3)

3. По окончании срока полномочий Уполномоченного ему предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы либо, с его согласия, на другом предприятии, в учреждении, организации, органе государственной власти или местного самоуправления.

Статья 15. Оказание содействия Уполномоченному

1. Законодательное Собрание, Губернатор и Правительство Нижегородской области (далее - Правительство области), иные органы государственной власти области, органы местного самоуправления, их должностные лица оказывают содействие в предоставлении Уполномоченному материалов и копий документов, иной информации, необходимой для осуществления его полномочий.

2. Материалы, копии документов и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения письменного запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

3. Уполномоченный обеспечивается документами, принимаемыми Законодательным Собранием, Губернатором и Правительством области, иными органами исполнительной власти области, а также другими документами, информационными материалами, официально распространяемыми указанными органами.

Статья 16. Ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, а равно воспрепятствование его деятельности в иной форме влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, а также Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях.

Статья 17. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной федеральными законами, Уставом Нижегородской области, настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

2. Уполномоченный в пределах своих полномочий рассматривает жалобы на правовые акты или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность на территории Нижегородской области, и их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих области, организаций независимо от организационно-правовой формы, нарушающие права и свободы человека и гражданина.

3. В целях осуществления государственной защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный в соответствии со своей компетенцией способствует:

1) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

- 2) совершенствованию законодательства области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 4) взаимодействию государственных органов области в защите прав и свобод человека и гражданина;
- 5) развитию международного сотрудничества области в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Статья 18. Служебные обязанности

1. Служебными обязанностями Уполномоченного являются:

- 1) разработка правовых основ деятельности Нижегородской области по обеспечению на его территории конституционных гарантий соблюдения и защиты гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных личных и коллективных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) осуществление мониторинга соблюдения на территории области прав и свобод человека и гражданина, проведение проверок их массовых или грубых нарушений либо нарушений, имеющих особое общественное значение;
- 3) рассмотрение жалоб о нарушениях прав и свобод человека и гражданина;
- 4) содействие формированию и совершенствованию законодательства области о правах и свободах человека и гражданина и приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права;
- 5) содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина через средства массовой информации, учебные образовательные программы, научные исследования и профессиональную подготовку юристов, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений;
- 6) содействие воспитанию правовой культуры населения; поддержанию в обществе стабильных и гармоничных отношений; укреплению взаимопонимания, терпимости и мира между национальными и религиозными общностями; недопустимости дискриминации, насилия и ненависти;
- 7) сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации, профсоюзными, религиозными, общинными и неправительственными правозащитными организациями в обмене информацией и опытом своей деятельности, проведении совместных мероприятий и аналитических исследований, повышении квалификации кадров;
- 8) сотрудничество с национальными правозащитными институтами зарубежных стран в изучении и распространении опыта их деятельности; участие в международных миссиях по контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Нижегородской области; получение от международных организаций финансовой, технической, консультативной и гуманитарной помощи на осуществление мер и программ по защите прав и свобод человека и гражданина в области.

2. Уполномоченный:

- 1) осуществляет прием граждан, права которых нарушены на территории Нижегородской области, рассматривает их заявления и обращения по поводу нарушения прав человека и жалобы на действия (бездействие) или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, органов управления иных организаций, нарушающие права и свободы человека и гражданина;
- (в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2) утратил силу с 1 августа 2006 года. - Закон Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3;

3) оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам, входящим в его компетенцию;

4) направляет предложения, рекомендации, решения по делу государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам, органам управления иных организаций, допускающим нарушения прав человека; (в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

5) обращается в случаях нарушения прав и свобод человека в законах Нижегородской области, постановлениях Законодательного Собрания, нормативных актах Губернатора и Правительства области и нормативных актах органов местного самоуправления в соответствующий суд;

6) вносит на рассмотрение Законодательного Собрания вопросы о нарушениях прав и свобод человека в Нижегородской области;

7) осуществляет другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 19. Основные права Уполномоченного при осуществлении им своих полномочий

1. Для осуществления своих служебных обязанностей, в том числе по рассмотрению жалобы, принятой к рассмотрению, Уполномоченный имеет право:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления (с правом присутствия на заседаниях их коллегиальных органов), а также предприятия, учреждения и организации (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), их филиалы и представительства, находящиеся на территории области, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

2) запрашивать у органов государственной власти области и местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, у органов управления иных организаций необходимые нормативные правовые акты, сведения, документы и материалы;

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

3) получать объяснения у должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;

4) самостоятельно или с привлечением компетентных государственных органов Нижегородской области проверять деятельность должностных лиц, органов исполнительной власти и местного самоуправления области по вопросам, связанным с рассмотрением жалоб граждан;

5) поручать компетентным государственным учреждениям или организациям Нижегородской области проведение экспертных исследований и подготовку соответствующих заключений;

6) на безотлагательный прием руководителями и должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, а также лицами начальствующего состава Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, дислоцированных на территории области;

7) посещать учреждения и органы, исполняющие уголовное наказание;

8) посещать иные места принудительного содержания под стражей, психиатрические больницы, воинские части, по согласованию с руководителями соответствующих организаций.

2. Требования Уполномоченного о предоставлении нормативных правовых актов, сведений, документов, материалов о проведении проверок и экспертных исследований, о

привлечении специалистов являются обязательными для всех органов государственной власти и местного самоуправления области, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, которым они адресованы.

Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Не позднее месяца со дня получения требований Уполномоченного, если им не установлен иной срок, по ним должен быть направлен аргументированный ответ.

Исполнение требований Уполномоченного осуществляется безвозмездно.

Статья 20. Право Уполномоченного на прием должностными лицами

1. По вопросам, относящимся к его компетенции, Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема Губернатором и его заместителями, Председателем Законодательного Собрания, должностными лицами органов государственной власти области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, находящихся на территории области.

2. Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях Законодательного Собрания и Правительства области, заседаниях представительных органов местного самоуправления, коллегий государственных органов области.

Статья 21. Доклады Уполномоченного

1. Не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный представляет в Законодательное Собрание доклад о своей деятельности. В ежегодном докладе должны содержаться данные о числе поступивших и принятых к рассмотрению жалоб, о результатах их рассмотрения, о мерах по реализации Уполномоченным положений статьи 25 и пункта 1 статьи 27 настоящего Закона. В ежегодном докладе Уполномоченного должны также содержаться оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека в области, должны указываться органы государственной власти области, органы местного самоуправления и их должностные лица, органы управления иных организаций, систематически нарушающие права и свободы человека и гражданина, уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания. Копия доклада направляется Губернатору, председателю областного суда, прокурору области.

Ежегодный доклад может направляться Верховному комиссару ООН по правам человека, Комиссару Совета Европы по правам человека, Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

3. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека Уполномоченный вправе направлять в Законодательное Собрание специальные доклады.

4. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного публикуется в средствах массовой информации, одним из учредителей (соучредителей) которых являются органы государственной власти Нижегородской области, и размещается на странице Уполномоченного на официальном сайте Правительства области и на официальном сайте Законодательного Собрания в международной компьютерной сети Интернет.

(часть 4 в ред. Закона Нижегородской области от 04.12.2009 N 235-3)

5. Ежегодный и специальные доклады Уполномоченный направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный может направлять ежегодные и специальные доклады в международные органы, осуществляющие контроль за соблюдением прав человека.

6. По результатам рассмотрения ежегодного и специальных докладов Уполномоченного Законодательное Собрание принимает постановление о мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушениям прав и свобод человека и гражданина.

Организации и должностные лица, указанные в докладе как нарушители прав и свобод человека и гражданина, должны в установленные в постановлении Законодательного Собрания сроки устранить причины и условия, способствующие этим нарушениям, и представить в Законодательное Собрание и Уполномоченному отчет об их устранении.

Указанные доклады Уполномоченного направляются прокурору Нижегородской области для принятия мер к привлечению организаций и должностных лиц, нарушающих права человека и гражданина, к предусмотренной законодательством ответственности.

Статья 22. Порядок подачи жалобы Уполномоченному

1. Абзац утратил силу с 1 августа 2006 года. - Закон Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства (далее - заявители), права которых нарушены на территории Нижегородской области, а также в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина вправе обратиться с жалобой к Уполномоченному.

Жалобы могут подаваться также негосударственными организациями, уставной целью которых является защита прав человека, при условии согласия на это лица, права и свободы которого были нарушены.

2. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность на территории Нижегородской области, а также их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, органов управления иных организаций, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

3. Уполномоченный не рассматривает жалобы на нормативные правовые акты Федерального Собрания - парламента Российской Федерации, жалобы, процедура разрешения которых регулируется законодательством Российской Федерации о судостроительстве и прокуратуре, а также уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, гражданско-процессуальным и арбитражно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Подача жалобы Уполномоченному не является препятствием для обращения заявителя в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Уполномоченный обеспечивает организацию личного приема заявителей по вопросам нарушений их прав и свобод.

4. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес места жительства заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться в случае необходимости копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Анонимные жалобы к рассмотрению не принимаются.

5. Жалоба подается Уполномоченному не позднее одного года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда ему стало известно об их нарушении.

Статья 23. Полномочия Уполномоченного по рассмотрению жалоб

1. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

- 1) признать ее приемлемой и принять к рассмотрению;
- 2) признать ее неприемлемой и отказать в принятии к рассмотрению;
- 3) разъяснить заявителю порядок юридической защиты своих прав и свобод;
- 4) направить ее по подведомственности государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, органу управления иных организаций, к компетенции которого она относится.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2. Уполномоченный не позднее чем в десятидневный срок с момента поступления жалобы письменно извещает заявителя о возбуждении производства по делу или об отказе в таковом. В случае отказа в возбуждении производства по жалобе Уполномоченный обязан указать причины отказа.

О возбуждении производства по делу одновременно с заявителем должен быть извещен государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, действия или решение которого обжалуются.

3. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

4. Жалобы на действия и решения судей и судов могут быть приняты к рассмотрению Уполномоченным только в случаях нарушения прав человека в процессе судопроизводства либо отказа судом в приеме жалобы на действия и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие права и свободы человека.

5. Уполномоченный обязан возбудить производство по делу о нарушении прав и свобод человека по жалобе только в том случае, если у заявителя нет иных правовых средств защиты либо все иные правовые средства не дали результатов. В иных случаях Уполномоченный обязан дать заявителю необходимые разъяснения и указать меры, которые тот может предпринять для защиты своих прав и охраняемых законом интересов.

6. Уполномоченный вправе сам передать жалобу гражданина по подведомственности должностному лицу или органу, компетентному в ее разрешении. К жалобе может быть приложено мнение Уполномоченного по существу дела.

7. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав человека либо в случаях, имеющих особое общественное значение, Уполномоченный вправе возбудить производство по этим делам по собственной инициативе, известив о возбуждении производства по делу соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо.

Статья 24. Содействие Уполномоченным восстановлению нарушенных прав и свобод заявителя

1. При подтверждении нарушений прав или свобод заявителя Уполномоченный направляет государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, органу управления иных организаций, решением или действием (бездействием) которого они допущены, представление об их устранении с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по их предотвращению.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получив представление Уполномоченного, обязаны в месячный срок рассмотреть его и о принятых мерах письменно информировать Уполномоченного.

2. В целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в суд за защитой нарушенных прав или свобод заявителя в установленном законом порядке;

2) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении в отношении виновного должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина, уголовного дела либо дела об административном правонарушении;

3) направить ходатайство о применении к виновному должностному лицу дисциплинарного взыскания;

4) обратиться к компетентному лицу с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора, решения, определения, постановления суда.

Статья 25. Реализация Уполномоченным обобщений итогов проверок жалоб

1. По результатам контрольных проверок, рассмотрения жалоб, обобщения, изучения и анализа информации о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в области, итогам межрегионального и международного сотрудничества Уполномоченный:

1) вносит Губернатору предложения:

по обеспечению прав и свобод человека и гражданина на территории области; совершенствованию нормативных правовых актов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

по привлечению к ответственности должностных лиц и государственных служащих, виновных в нарушении прав и свобод человека и гражданина, вмешательстве в деятельность Уполномоченного, неисполнении обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, и воспрепятствовании его деятельности в иной форме;

2) вносит в Законодательное Собрание предложения:

по совершенствованию законодательства области о правах и свободах человека и гражданина и приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом Нижегородской области;

о создании парламентских комиссий по расследованию случаев массовых или грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина либо нарушений, имеющих особое общественное значение;

о проведении парламентских слушаний по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Нижегородской области и заслушивании отчетов должностных лиц и государственных служащих на его заседаниях;

3) обращается в прокуратуру с ходатайствами о внесении представления или протеста на нормативные правовые акты, нарушающие права и свободы человека и гражданина, о возбуждении производства по делу об административном правонарушении либо уголовных дел в отношении должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

1

3) составляет протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях;

1

(п. 3 введен Законом Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-З)

4) информирует полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе о несоответствии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предметом которых являются права и свободы человека и гражданина, Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству;

5) информирует Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, допущенных на территории Нижегородской области решениями или действиями (бездействием) федеральных органов исполнительной власти либо их территориальных органов в области.

Статья 26. Гласность в деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного осуществляется гласно с освещением ее в средствах массовой информации Нижегородской области.

Уполномоченный вправе опубликовывать принятые им решения и иные документы в периодических печатных изданиях Нижегородской области, одним из учредителей (соучредителей) которых являются государственные или муниципальные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации либо финансируемые полностью или частично из средств Нижегородской области.

Статья 27. Содействие Уполномоченным совершенствованию законодательства Нижегородской области

Содействуя совершенствованию законодательства Нижегородской области о защите прав и свобод человека и гражданина и приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, Уполномоченный вправе:

1) в соответствии с Уставом Нижегородской области вносить в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проекты законов по вопросам своего ведения, а также обращаться к иным органам и должностным лицам с предложениями о совершенствовании принимаемых ими нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод человека и гражданина;

(п. 1 в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

2) принимать участие в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов законов области, касающихся прав и свобод человека и гражданина;

3) получать планы законопроектных работ и проекты законов области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, внесенных в Законодательное Собрание.

Статья 28. Содействие Уполномоченным правовому просвещению

Содействуя правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно распространять сведения и информацию о правах и свободах человека и гражданина;

2) издавать печатное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) вносить предложения в компетентные органы по совершенствованию государственных образовательных стандартов и учебных программ основного общего, среднего профессионального и высшего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях области, а также профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих, юристов, врачей, военнослужащих, работников мест принудительного содержания;

4) пропагандировать правовые и этические правила поведения личности.

Статья 29. Обжалование действий Уполномоченного

Действия Уполномоченного могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1

Статья 29 . Заместитель Уполномоченного - Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области

(в ред. Закона Нижегородской области от 03.02.2010 N 8-3)

1. В целях усиления государственных гарантий по обеспечению и защите на территории Нижегородской области прав ребенка Уполномоченным на период его полномочий по согласованию с Губернатором назначается заместитель Уполномоченного - Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области, являющийся государственным гражданским служащим области.

2. Заместитель Уполномоченного - Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области исполняет поручения Уполномоченного и вносит ему предложения по обеспечению и защите прав детей, взаимосвязанных с ними прав родителей либо других законных представителей, по осуществлению иной работы в этом направлении.

Статья 30. Задачи и статус рабочего аппарата Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного и осуществления им полномочий создается аппарат.

2. Сотрудники рабочего аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

3. Рабочий аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

4. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом, обладающим правами юридического лица, имеющим гербовую печать и бланки со своим наименованием, с правом открытия расчетного счета и иных счетов.

5. Уполномоченный:

1) утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой;

2) в пределах сметы расходов устанавливает численность и штатное расписание аппарата;

3) издает распоряжения по вопросам, связанным с деятельностью рабочего аппарата.

Статья 31. Структура аппарата

1. В состав структуры аппарата могут входить соответствующие отделы, управления и приемные граждан.

Численный состав аппарата и его структура согласовываются с Законодательным Собранием и Правительством области.

2. Для обеспечения своей деятельности Уполномоченный вправе создавать в городах и районах области общественные приемные, для работы в которых могут привлекаться граждане и правозащитные организации.

3. Уполномоченный самостоятельно утверждает положение об аппарате и его структурных подразделениях, должностные регламенты государственных гражданских служащих, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Уполномоченный назначает руководителя аппарата, осуществляет прием и увольнение государственных гражданских служащих аппарата, поощряет их и применяет к ним меры дисциплинарного взыскания.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

По вопросам организации деятельности аппарата Уполномоченный издает распоряжения.

4. Права, обязанности и ответственность государственных гражданских служащих аппарата, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы определяются в соответствии с законами области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Материальные, социальные и иные гарантии деятельности государственных гражданских служащих аппарата Уполномоченного устанавливаются в порядке и на условиях, предусмотренных для государственных служащих аппарата министерства области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 13.07.2006 N 72-3)

Статья 32. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств областного бюджета. В областном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

Смета расходов Уполномоченного и его аппарата не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет смету своих расходов.

2. Помещение, имущество, оборудование для деятельности аппарата Уполномоченного выделяются в порядке, установленном Правительством области.

3. В течение года Уполномоченный может обращаться в Законодательное Собрание с просьбой о выделении дополнительных денежных средств для финансирования незапланированных мероприятий.

4. Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченного заслушивается его отчет о расходовании финансовых средств. Копия финансового отчета направляется в Правительство области и контрольно-счетную палату Законодательного Собрания.

Статья 33. Место нахождения Уполномоченного

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Нижний Новгород - административный центр Нижегородской области.

2. Над зданием, в котором располагаются Уполномоченный и его аппарат, а также в рабочем кабинете может помещаться изображение герба Нижегородской области.

Статья 34. Экспертный и общественный советы по вопросам прав и свобод человека

1. При Уполномоченном для оказания ему консультативной помощи могут создаваться экспертный и общественный советы по вопросам прав и свобод человека.

2. Положения об экспертном и общественном советах по вопросам прав и свобод человека утверждаются Уполномоченным.

3. Экспертный и общественный советы по вопросам прав и свобод человека работают на общественных началах.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35. Сроки назначения на учрежденную настоящим Законом должность Уполномоченного

Уполномоченный назначается Законодательным Собранием в срок не позднее шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.
(в ред. Закона Нижегородской области от 17.09.2004 N 102-З)

Статья 36. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 мая 2004 года.

Губернатор области
Г.М.ХОДЫРЕВ
